

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ THANH HUYỀN

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN
THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SỸ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ THANH HUYỀN

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN
THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS TRẦN QUANG HUY

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đề tài nghiên cứu là đề tài của riêng tôi. Các số liệu được sử dụng trong luận văn là trung thực, có nguồn gốc rõ ràng. Các kết quả nghiên cứu trong luận văn được nghiên cứu, tập hợp chưa từng được ai nghiên cứu và công bố trong bất cứ công trình khoa học nào.

Thái nguyên, ngày tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Phạm Thị Thanh Huyền

LỜI CẢM ƠN

Thực hiện đề tài "*Quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công*", tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu trường ĐH Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, Khoa Quản lý kinh tế, khoa Sau đại học, các giáo sư, phó giáo sư, Tiến sĩ và các giảng viên đã trực tiếp tham gia giảng dạy, quan tâm và tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành khoá học. Xin cho tôi được bày tỏ lòng biết ơn chân thành đến PGS. TS. Trần Quang Huy - người hướng dẫn khoa học đã tận tình giúp đỡ tôi trong việc định hướng đề tài cũng như trong suốt quá trình nghiên cứu, viết luận văn.

Do điều kiện thời gian và phạm vi nghiên cứu có hạn, luận văn không tránh khỏi những thiếu sót, tác giả luận văn kính mong nhận được sự chỉ dẫn và góp ý thêm của các thầy giáo, cô giáo và các bạn đồng nghiệp để luận văn trở nên hoàn thiện hơn.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Phạm Thị Thanh Huyền

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn.....	3
5. Bố cục của Luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN THUỘC UBND CẤP HUYỆN	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND cấp huyện..5	
1.1.1. UBND cấp huyện và các cơ quan thuộc UBND cấp huyện.....	5
1.1.2. Tài sản công trong cơ quan hành chính Nhà nước.....	5
1.1.3. Quản lý tài sản công trong cơ quan hành chính Nhà nước	19
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND cấp huyện	35
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý TSC ở một số địa phương trong nước.....	35
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý TSC cho các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	37
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	39
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	41
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	41

2.3. Một số các chỉ tiêu phân tích.....	42
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình giá trị tài sản công	42
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh thực trạng quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố.....	42
CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN THUỘC UBND THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN -----	45
3.1. Khái quát về UBND thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	45
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	45
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	47
3.1.3. UBND thành phố và các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công.....	49
3.2. Thực trạng quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	53
3.2.1. Thực trạng TSC của các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công	53
3.2.2. Phân cấp công tác quản lý tài sản công của UBND thành phố Sông Công....	57
3.2.3. Thực trạng quản lý quá trình hình thành tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công.....	64
3.2.4. Thực trạng quản lý khai thác, sử dụng tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công.....	72
3.2.5. Kiểm tra, giám sát công tác quản lý sử dụng tài sản công của UBND thành phố Sông Công	94
3.2.6. Thực trạng quản lý quá trình kết thúc sử dụng tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công.....	97
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	100
3.3.1. Đánh giá chung về công tác quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	100
3.3.2. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài sản công của thành phố Sông Công	110

Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN VÀ TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN THUỘC UBND THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN	113
4.1. Định hướng để tăng cường công tác quản lý tài sản công của thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	113
4.1.1. Phương hướng phát triển chung của thành phố	113
4.1.2. Định hướng về công tác quản lý tài sản công của TP Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	114
4.2. Giải pháp hoàn thiện và tăng cường công tác quản lý tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	115
4.2.1. Hoàn thiện công tác phân cấp quản lý tài sản công	115
4.2.2. Hoàn thiện công tác quản lý quá trình hình thành tài sản công	116
4.2.3. Hoàn thiện công tác quản lý sử dụng khai thác và thanh lý tài sản công	119
4.2.4. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc triển khai thực hiện quản lý và sử dụng TSC	120
4.2.5. Xây dựng và thực hiện Quy chế Quản lý, sử dụng TSC gắn với Quy chế chi tiêu nội bộ trong phạm vi các cơ quan tổ chức, đơn vị thuộc UBND thành phố....	122
4.2.6. Chấp hành tốt chế độ báo cáo kê khai tài sản công.....	123
4.2.7. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức về quản lý TSC trong UBND thành phố.....	123
4.2.8. Các giải pháp khác	125
4.3. Kiến nghị.....	130
4.3.1. Với Bộ Tài chính.....	130
4.3.2. Kiến nghị đối với tỉnh Thái Nguyên	130
KẾT LUẬN	131
TÀI LIỆU THAM KHẢO	133
PHỤ LỤC	136

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

STT	TỪ VIẾT TẮT	NGUYÊN VĂN
1	BĐS	Bất động sản
2	BTC	Bộ tài chính
3	CQHC	Cơ quan hành chính
4	CQNN	Cơ quan nhà nước
5	CP	Chính Phủ
6	ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
7	HĐND	Hội đồng nhân dân
8	HCNN	Hành chính nhà nước
9	NSNN	Ngân sách nhà nước
10	PTĐL	Phương tiện đi lại
11	QLNN	Quản lý nhà nước
12	TSLV	Tài sản làm việc
13	TSC	Tài sản công
14	TS	Tài sản
15	TSCĐ	Tài sản cố định
16	TSNN	Tài sản nhà nước
17	TP	Thành phố
18	TTg	Thủ tướng
19	UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1. Tổng hợp giá trị tài sản nhà nước (TSC) ở TP Sông Công từ giai đoạn 2017-6 tháng đầu năm 2020-----	54
Bảng 3.2: Bảng thống kê chi tiết tài sản nhà nước của thành phố Sông Công tính đến tháng 6/2020-----	55
Bảng 3.3: Tổng hợp nguồn hình thành tài sản nhà nước của thành phố Sông Công qua các năm từ năm 2017 – 6 tháng đầu năm 2020-----	56
Bảng 3.4. Các mức phân cấp quản lý đầu tư mua sắm tài sản trong cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công giai đoạn 2017 -6 tháng đầu năm 2020--	59
Bảng 3.5: Khảo sát đánh giá về việc phân cấp trong công tác quản lý tài sản công	62
Bảng 3.6: Nguồn hình thành tài sản tại các đơn vị thuộc UBND thành phố -----	65
Bảng 3.7. Kết quả đầu tư trụ sở làm việc tại UBND thành phố Sông Công giai đoạn 2017 -6 tháng đầu năm 2020 -----	67
Bảng 3.8. Kết quả đầu tư phương tiện đi lại thuộc UBND thành phố Sông Công giai đoạn 2017 -6 tháng đầu năm 2020 -----	68
Bảng 3.9: Khảo sát về thực hiện các quy định mua sắm, đầu tư trang bị tài sản công cho các phòng ban thuộc UBND thành phố Sông Công -----	70
Bảng 3.10: Tổng hợp các loại tài sản công (TSC) sử dụng khai thác ở TP Sông Công từ giai đoạn 2017-6 th năm 2020-----	73
Bảng 3.11: Giá trị sử dụng tài sản công là đất -----	74
Bảng 3.12: Giá trị sử dụng tài sản công là nhà -----	75
Bảng 3.13: Giá trị sử dụng tài sản công là vật kiến trúc các loại-----	77
Bảng 3.14: Giá trị sử dụng tài sản công là xe ô tô công-----	78
Bảng 3.15: Giá trị sử dụng tài sản công là máy móc thiết bị -----	79
Bảng 3.16: Giá trị sử dụng tài sản công là các loại còn lại khác -----	81
Bảng 3.17: Tỷ lệ sử dụng của các tài sản công -----	83
Bảng 3.18. Các tài sản công sử dụng sai phạm tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công-----	84
Bảng 3.19: Các sai phạm chủ yếu trong quá trình sử dụng TSC -----	85
Bảng 3.20: Giá trị sửa chữa định kỳ và đột xuất TSC của thành phố -----	87

Bảng 3.21: Tình hình điều chuyển tài sản công tại các đơn vị thuộc UBND thành phố-----	89
Bảng 3.22: Đánh giá của các cán bộ quản lý và đơn vị sử dụng tài sản công về thực trạng khai thác sử dụng tài sản công -----	90
Bảng 3.23: Khảo sát về quản lý về khai thác, sử dụng tài sản công tại các cơ quan thuộc UBND thành phố Sông Công-----	93
Bảng 3.24: Tình hình thanh tra, kiểm tra tài sản công của thành phố Sông Công giai đoạn 2017 – 2019-----	95
Bảng 3.25. Kết quả điều tra về công tác thanh tra, kiểm tra quá trình khai thác, sử dụng tài sản công -----	96
Bảng 3.26. Bảng thanh lý tài sản công thuộc UBND thành phố Sông Công giai đoạn 2017 -6 tháng đầu năm 2020 -----	99
Bảng 3.27: Kết quả thu ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Sông Công --	100